**III.**

**NÁVRHY VELKÝCH VÝZKUMNÝCH INFRASTRUKTUR**

**KE SCHVÁLENÍ POSKYTOVÁNÍ ÚČELOVÉ PODPORY**

**V LETECH 2023–2026**

Materiálem předkládaným Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „MŠMT“) ke schválení vládou ČR je návrh na poskytování účelové podpory MŠMT velkým výzkumným infrastrukturám v letech 2023–2026 návazně na mezinárodní hodnocení velkých výzkumných infrastruktur, které se uskutečnilo v roce 2021. Předkládaný materiál taktéž rekapituluje genezi agendy velkých výzkumných infrastruktur a její zasazení do evropského a globálního kontextu.

1. **Výzkumné infrastruktury v Evropském výzkumném prostoru**

Rostoucí význam výzkumných infrastruktur ve vztahu k posilování konkurenceschopnosti EU a Evropského výzkumného prostoru (*European Research Area*, dále jen „ERA“) v globálním kontextu byl v průběhu uplynulého období reflektován celou řadou významných opatření, které dokládají, že výzkumné infrastruktury jsou zcela stěžejním pilířem výzkumného a inovačního ekosystému a přispívají k ekonomickému rozvoji a řešení tzv. velkých společenských výzev.

* 1. **Evropské strategické fórum pro výzkumné infrastruktury (ESFRI)**

V roce 2002 bylo v návaznosti na Rozhodnutí Rady pro konkurenceschopnost EU, zasedající v konfiguraci ministrů odpovědných za agendu výzkumu, ustaveno tzv. [**Evropské strategické fórum pro výzkumné infrastruktury**](http://www.esfri.eu/) (*European Strategy Forum on Research Infrastructures*, dále jen „ESFRI“), jež sdružuje zástupce členských států EU, asociovaných států k rámcovým programům EU pro výzkum a inovace (aktuálně Horizontu Evropa) a Evropské komise, a které definuje prioritní projekty výzkumných infrastruktur evropského charakteru, významu i dopadu.

V roce 2006 ESFRI zpracovalo první [**Cestovní mapu ESFRI**](https://www.esfri.eu/esfri-roadmap), přičemž její aktualizace proběhly v letech 2008, 2010, 2016, 2018 a 2021. Cestovní mapa ESFRI zahrnuje evropské výzkumné infrastruktury se statusem tzv. ESFRI Project a tzv. ESFRI Landmark. Evropské výzkumné infrastruktury se statusem [**ESFRI Project**](http://roadmap2018.esfri.eu/projects-and-landmarks/browse-the-catalogue/?status=Project) se nachází na Cestovní mapě ESFRI díky vědecké excelenci svého konceptu a vykazují už pokročilý stav přípravy, předpokládající zahájení jejich implementační / konstrukční fáze v horizontu do 10 let od zařazení na Cestovní mapu ESFRI. Evropské výzkumné infrastruktury se statusem [**ESFRI Landmark**](http://roadmap2018.esfri.eu/projects-and-landmarks/browse-the-catalogue/?status=Landmark) poté již buď dokončily svou konstrukční / implementační fázi a vstoupily do provozní / uživatelské fáze, anebo už pokročily ve své konstrukční / implementační fázi natolik, že mají jasně stanovený časový harmonogram jejího dokončení a uvedení do provozu.

Nejnovější aktualizace Cestovní mapy ESFRI z roku 2021 sdružuje již celkem **63 evropských výzkumných infrastruktur**, z nichž 41 spadá do kategorie ESFRI Landmark a 22 do kategorie ESFRI Project. ČR se prostřednictvím velkých výzkumných infrastruktur aktuálně zapojuje do **26 evropských výzkumných infrastruktur se statusem ESFRI Landmark** a podílí se rovněž na implementaci **7 evropských výzkumných infrastruktur se statusem ESFRI Project**.

Postavení ČR je tak díky politice velkých výzkumných infrastruktur rozvíjené MŠMT významné, což potvrzuje mj. skutečnost, že pro léta 2019–2021 byl zvolen [**předsedou ESFRI RNDr. Jan Hrušák, CSc.**](https://www.esfri.eu/latest-esfri-news/jan-hrusak-appointed-new-chair-esfri), zmocněnec MŠMT pro výzkumné infrastruktury a seniorní výzkumný pracovník působící v Ústavu fyzikální chemie J. Heyrovského AV ČR, v. v. i.Za jeho předsednictví přijalo ESFRI kromě nejnovější aktualizace Cestovní mapy ESFRI také strategii rozvoje evropského výzkumně-infrastrukturního ekosystému [**ESFRI White Paper 2020**](https://www.esfri.eu/esfri-white-paper): Making Science Happen – A New Ambition for Research Infrastructures in the European Research Area.

* 1. **Konsorcium evropské výzkumné infrastruktury (ERIC)**

V legislativní rovině přinesl zvýšený akcent kladený na problematiku výzkumných infrastruktur evropské relevance vytvoření specifického právního rámce EU, který vymezuje principy pro řízení činností evropských výzkumných infrastruktur. Od roku 2009 umožňuje tento nový druh právnické osoby, tzv. [**konsorcium evropské výzkumné infrastruktury**](https://ec.europa.eu/info/research-and-innovation/strategy/strategy-2020-2024/our-digital-future/european-research-infrastructures/eric_en)(*European Research Infrastructure Consortium*, dále jen „ERIC“), řízení evropských výzkumných infrastruktur jako samostatných entit s vlastní právní subjektivitou.

ERIC je určitou obdobou mezinárodní organizace výzkumu, vývoje a inovací (dále jen „VaVaI“) ustavované podle mezinárodního práva veřejného. Konsorcium ERIC však zakládá Evropská komise na základě právního rámce EU a na žádost alespoň 3 zakladatelských států. Stěžejní z výhod konsorcia ERIC spočívá v tom, že jeho ustavení je procedurálně mnohem snadnější než v případě mezinárodní organizace zřizované na základě mezinárodního práva veřejného. Konsorcia ERIC mohou stejně jako mezinárodní organizace využívat i některých finančních výhod, a to zejména těch daňových. Konsorcium ERIC může být osvobozeno od platby daně z přidané hodnoty anebo spotřebních daní souvisejících s provozem výzkumné infrastruktury, kterou konsorcium spravuje. Konsorcia ERIC mohou přijímat i vlastní pravidla pro vyhlašování veřejných zakázek.

ČR je prostřednictvím MŠMT zapojena již do **16 konsorcií ERIC** s perspektivou, že budou do konce roku 2022, popř. nejpozději v 1. pol. roku 2023 ustavena i další **3 konsorcia ERIC** s ČR jako se zakladatelským státem, protože u těchto konsorcií ERIC byla již předložena finální, tzv. step 2 aplikace o jejich ustavení vůči Evropské komisi. ČR je i hostitelských státem statutárního sídla jednoho z konsorcií ERIC – **ELI ERIC** (*Extreme Light Infrastructure – European Research Infrastructure Consortium*), provozujícího výzkumné infrastruktury ELI Beamlines a ELI ALPS.

Velké výzkumné infrastruktury mají důležité vazby i na **mezinárodní organizace VaVaI**, jichž je ČR prostřednictvím MŠMT členským státem, jako např. CERN (*European Organisation for Nuclear Research*), ESO (*European Organisation for Astronomical Research in the Southern Hemisphere*) či ITER (*International Thermonuclear Experimental Reactor*), což dokládá vysoký stupeň internacionalizace, mezinárodní spolupráce a kvality velkých výzkumných infrastruktur.

**Zapojení velkých výzkumných infrastruktur podporovaných MŠMT do nejkvalitnějších evropských výzkumných infrastruktur uvedených na Cestovní mapě ESFRI, konsorcií evropských výzkumných infrastruktur ERIC a mezinárodních organizací VaVaI dokládá úspěch výzkumně-infrastrukturní politiky ČR rozvíjené MŠMT.**

* 1. **Rámcový program EU pro výzkum a inovace Horizont Evropa**

Evropské výzkumné infrastruktury jsou jako jedna z intervenčních oblastí podpory zahrnuty do rámcových programů EU pro výzkum a inovace, nyní [**9. rámcového programu pro výzkum a inovace Horizontu Evropa (2021–2027)**](https://ec.europa.eu/info/research-and-innovation/funding/funding-opportunities/funding-programmes-and-open-calls/horizon-europe/research-infrastructures_en). Z rámcových programů EU pro výzkum a inovace jsou podporovány především přípravné fáze evropských výzkumných infrastruktur a integrační aktivity v podobě jejich propojování do mezinárodních aliancí, asociací anebo konsorcií, včetně právnických osob ERIC. Z prostředků rámcových programů EU pro výzkum a inovace nelze poté hradit běžné provozní, ani re/investiční náklady evropských výzkumných infrastruktur, což náleží do plné odpovědnosti jejich hostitelských států a národních financujících orgánů.

1. **VELKÉ VÝZKUMNÉ INFRASTRUKTURY**

Rovněž ČR v uplynulém období zareagovala na zvyšující se význam výzkumných infrastruktur a za účelem jejich reflexe jako jedné z klíčových součástí národního výzkumného a inovačního ekosystému učinila prostřednictvím MŠMT i řadu kroků napomáhajících k vytvoření stabilního prostředí pro jejich výstavbu, provoz, další investiční rozvoj a mezinárodní spolupráci.

* 1. **Legislativní rámec podpory z veřejných prostředků ČR**

Velká výzkumná infrastruktura je **ust. § 2 odst. 2 písm. d) zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků** a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů, právně definována jako „*výzkumná infrastruktura[[1]](#footnote-1), která je výzkumným zařízením nezbytným pro ucelenou výzkumnou a vývojovou činnost s vysokou finanční a technologickou náročností, která je schvalována vládou a zřizována pro využití též dalšími výzkumnými organizacemi.*“

Při vymezení pojmu „*výzkumná infrastruktura*“ je poté věcně příslušným ust. zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací odkazováno na definici výzkumné infrastruktury, jak je určena **Rámcem pro státní podporu VaVaI** **(2022/C 414/01)** a **Nařízením Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, jímž se v souladu s čl. 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem**.

V praxi je velkou výzkumnou infrastrukturou zpravidla **jedinečné, resp. výjimečné výzkumné zařízení** o vysoké znalostní a technologické náročnosti. Může se jednat např. o experimentální přístroje ve smyslu laboratorního vybavení; zdroje znalostí, jakými jsou archivy a sbírky; anebo informační a komunikační technologie, jež jsou nezbytné k realizaci znalostně / technologicky náročného VaVaI. S ohledem na jejich věcnou podstatu se u velkých výzkumných infrastruktur obvykle jedná o vědecká zařízení mající celonárodní dopad v ČR i velký mezinárodní přesah.

Výzkumná infrastruktura se tedy stává *velkou* díky své expertíze a dopadu. Nicméně současně musí kumulativně naplňovat také kritérium tzv. **otevřeného přístupu** k jejím kapacitám, kdy je zpřístupněna jakémukoliv vědci anebo výzkumné skupině nezávisle na jejich afiliaci k jejich mateřské instituci. Všeobecně proto platí, že každý vědec disponuje možností tu či onu velkou výzkumnou infrastrukturu využívat v souladu s její politikou otevřeného přístupu.

* 1. **Gestor agendy**

Gestorem agendy velkých výzkumných infrastruktur je **MŠMT, jež stanovuje koncepci jejich podpory** z veřejných prostředků ČR a poskytuje velkým výzkumným infrastrukturám účelovou podporu z výdajů státního rozpočtu ČR na VaVaI podle ust. § 33 odst. 2 písm. b), § 3 odst. 2 písm. d) a § 4 odst. 1 písm. e) zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

V postavení gestora mezinárodní spolupráce ČR ve VaVaI v souladu s ust. § 7 odst. 1 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy ČR, ve znění pozdějších předpisů, a ust. § 33 odst. 2 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací **MŠMT podporuje rovněž internacionalizaci a mezinárodní spolupráci** velkých výzkumných infrastruktur, včetně jejich integrace do mezinárodních právních entit, zejména do konsorcií ERIC, do kterých MŠMT hradí mandatorní členské příspěvky ČR v souladu s ust. § 3 odst. 3 písm. b) bod 2. zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z výdajů institucionální podpory na mezinárodní spolupráci ČR ve VaVaI.

* 1. **Financování projektů**

Návazně na akt schválení velkých výzkumných infrastruktur vládou ČR na návrh předložený MŠMT poskytuje MŠMT velkým výzkumným infrastrukturám účelovou podporu, a to z výdajů státního rozpočtu ČR na VaVaI. Z účelové podpory jsou přitom hrazeny jen **provozní náklady** velkých výzkumných infrastruktur.

**Investiční náklady** velkých výzkumných infrastruktur jsou v synergii k čerpání výdajů státního rozpočtu ČR na VaVaI hrazeny z fondů politiky soudržnosti EU. Od roku 2023 se bude jednat o Operační program Jan Amos Komenský (dále jen „OP JAK“), spadající také do gesce MŠMT.

Třetím z rozpočtových zdrojů podílejícím se na financování velkých výzkumných infrastruktur, resp. zabezpečujícím účast ČR v právnických osobách ERIC je pak institucionální podpora na mezinárodní spolupráci ČR ve VaVaI, z níž jsou v souladu s legislativní úpravou ČR ze strany MŠMT hrazeny **mandatorní členské příspěvky ČR do konsorcií ERIC**.

Lze konstatovat, že velké výzkumné infrastruktury přispívají k **efektivitě financování VaVaI.** Na straně jedné totiž představují zcela jedinečná zařízení o unikátní technologické a znalostní úrovni. Na straně druhé jsou jejich hostitelskými výzkumnými organizacemi provozovány pro využití všemi potenciálními uživateli z výzkumných organizací i průmyslového sektoru na bázi politiky otevřeného přístupu. Eliminují tedy potřebnost pořizování stejně finančně nákladného přístrojového vybavení i na dalších pracovištích VaVaI.

* 1. **Cestovní mapa**

Strategickým dokumentem, který shrnuje genezi agendy velkých výzkumných infrastruktur ČR, stanovuje koncepci jejich podpory z veřejných prostředků ČR, představuje jednotlivé projekty velkých výzkumných infrastruktur a vědně-oborové oblasti, ve kterých jsou implementovány, a zasazuje politiku velkých výzkumných infrastruktur ČR do mezinárodního kontextu, je tzv. **Cestovní mapa velkých výzkumných infrastruktur ČR**, kterou zpracovává MŠMT.

Poprvé MŠMT vypracovalo Cestovní mapu velkých výzkumných infrastruktur ČR v roce 2010, přičemž její aktualizace následovaly v letech 2011, 2015 a 2019. **Další aktualizace Cestovní mapy velkých výzkumných infrastruktur ČR je plánována v roce 2023**, a to v návaznosti na schválení předkládaného návrhu poskytování účelové podpory MŠMT velkým výzkumným infrastrukturám v letech 2023–2026.

* 1. **Předsednictví ČR v Radě EU**

Výzkumné infrastruktury jsou společně se synergiemi ve financování VaVaI v Evropě a novou evropskou inovační agendou zcela stěžejními prioritními tématy předsednictví ČR v Radě EU, co do oblasti výzkumné politiky. Jedná se přitom také o jednu ze společných **priorit nynějšího** **předsednického tria Francie, ČR a Švédska**.

**Cílem MŠMT, jež je gestorem předsednictví ČR v Radě EU v sektorové agendě výzkumu**, je promítnout priority rozvoje evropského výzkumně-infrastrukturního ekosystému z expertní úrovně ESFRI na úroveň politické agendy a přijmout tak i politický závazek členských států EU k rozvoji evropského výzkumně-infrastrukturního ekosystému formou **Závěrů Rady EU**.

Ambice MŠMT se ale nelimitují výlučně na evropskou dimenzi agendy. S cílem zprostředkovat debaty k otázkám budoucího rozvoje politiky výzkumných infrastruktur v EU, jakož i globálně uspořádalo ve dnech 19.–21. října 2022 MŠMT ve spolupráci s Masarykovou univerzitou a se Středoevropským technologickým institutem konferenci **ICRI 2022** (*International Conference on Research Infrastructures*), a to za účasti věcně příslušných stakeholderů z celého světa.

U příležitosti konání konference ICRI 2022 v Brně byla slavnostně představena i tzv. **Brněnská deklarace** k rozvoji globálního ekosystému výzkumných infrastruktur, jež určuje cíle pro rozvoj plně integrovaného a interoperabilního celosvětového ekosystému výzkumných infrastruktur, jako nedílné součásti kritické infrastruktury a nástroje řešení socioekonomických výzev pomocí znalostních řešení.

1. **Mezinárodní hodnocení velkých výzkumných infrastruktur**

Cílem [**mezinárodního hodnocení velkých výzkumných infrastruktur provedeného MŠMT v roce 2021**](https://www.vyzkumne-infrastruktury.cz/2021/12/mezinarodni-peer-review-hodnoceni-velkych-vyzkumnych-infrastruktur-cr-v-roce-2021/) bylo získat nezávislé odborné podklady sloužící pro přijetí informovaného a na důkazech postaveného politického rozhodnutí vlády ČR o financování velkých výzkumných infrastruktur z veřejných prostředků ČR v období po roce 2022. Analogická evaluace proběhla v gesci MŠMT již i v letech 2014 a 2017 a je nedílnou součástí koncepce velkých výzkumných infrastruktur připravované a implementované MŠMT.

* 1. **Politická východiska**

MŠMT uspořádalo mezinárodní hodnocení velkých výzkumných infrastruktur na základě **bodu II. 3 usnesení vlády ČR ze dne 12. prosince 2018 č. 836**. V souladu s **bodem II. 4 usnesení vlády ČR ze dne 12. prosince 2018 č. 836** poté MŠMT předložilo pro informaci členů vlády ČR dne 6. prosince 2021 zprávu o výstupech provedeného mezinárodního hodnocení velkých výzkumných infrastruktur a vláda ČR ji vzala na vědomí (materiál č.j. 1451/21).

* 1. **Předmět hodnocení**

V souladu s **usnesením vlády ČR ze dne 15. června 2015 č. 482** a **usnesením vlády ČR ze dne 12. prosince 2018 č. 836** bude MŠMT do konce roku 2022 poskytovat účelovou podporu 47 projektům velkých výzkumných infrastruktur.[[2]](#footnote-2)

Tyto projekty, jako projekty již implementované, byly proto v mezinárodní evaluaci předmětem tzv. **interim hodnocení**. Nad rámec těchto projektů velkých výzkumných infrastruktur byly pak v rámci mezinárodního hodnocení posuzovány i nové návrhy projektů, které byly předmětem tzv. **ex-ante evaluace**.

Nové návrhy projektů velkých výzkumných infrastruktur měly zaplnit **mezery v krajině velkých výzkumných infrastruktur ČR** (tzn., dosud chybějící výzkumné kapacity a související služby poskytované v režimu otevřeného přístupu), identifikované tzv. sektorovými platformami (tzn., meziresortními pracovními skupinami), jejichž činnost MŠMT organizovalo v letech 2019–2020 s cílem doplnit politiku velkých výzkumných infrastruktur o tzv. top-down přístup a umožnit tak relevantním resortům reflektovat jejich priority, resp. potřeby do agendy velkých výzkumných infrastruktur.

* 1. **Metodický rámec**

Metodika mezinárodního hodnocení velkých výzkumných infrastruktur byla připravena MŠMT a projednána na platformě **Rady pro velké výzkumné infrastruktury**, působící jako odborný poradní orgán MŠMT pro výkon agendy.

Metodický rámec byl postoupen i **Radě pro výzkum, vývoj a inovace** (dále jen „RVVI“), jako poradnímu orgánu vlády ČR. RVVI k materiálu přijala stanovisko na svém 356. zasedání dne 30. dubna 2020. MŠMT následně do metodického rámce zapracovalo připomínky uplatněné ze strany RVVI, načež RVVI metodický rámec doporučila k implementaci.

**Metodika hodnocení velkých výzkumných infrastruktur používaná MŠMT v letech 2014, 2017 a 2021 vychází, resp., co do užívaných evaluačních kritérií, reflektuje metodický rámec ESFRI aplikovaný k hodnocení evropských výzkumných infrastruktur. Odpovídá příkladům mezinárodní dobré praxe a hodnotící proces samotný je vysoce oceňovaný a respektovaný ze strany jeho účastníků, hodnotitelů i mezinárodních partnerů.**

Co se týče **metodického přístupu**, evaluační proces využívá nástroje panelového hodnocení s nástroji hodnocení formou vzdálené recenze. MŠMT byla ustavena **mezinárodní hodnotící komise**, čítající **6 vědně-oborových panelů** zaměřených na výzkumné domény definované ESFRI, tzn., fyzikální vědy a inženýrství, energetika, environmentální vědy, zdraví a potraviny (≈ biologické a lékařské vědy), sociální a humanitní vědy (≈ sociální a kulturní inovace) a e-infrastruktury (≈ datové, počítačové a digitální výzkumné infrastruktury). Každý vědně-oborový panel čítal 5 členů (s výjimkou vědně-oborového panelu pro fyzikální vědy a inženýrství, který byl sedmičlenný), ze kterých vždy jeden působil jako předseda. V čele mezinárodní hodnotící komise stál **předseda**, který dohlížel, zda jednotlivé vědně-oborové panely aplikují hodnotící kritéria se stejnou relevancí a výstupy evaluačního procesu jsou vzájemně srovnatelné napříč všemi vědně-oborovými panely. Za tímto účelem probíhala harmonizační jednání.

Jako nezávislé odborné podklady pro své úvahy využívaly vědně-oborové panely mj. i výstupy externího mezinárodního review, spočívajícího ve vypracování **3 individuálních posudků** ke každému z projektů velkých výzkumných infrastruktur hodnotitelem, který nebyl členem vědně-oborového panelu a vykazoval bližší odbornou specializaci na oblast hodnoceného projektu.

Vědně-oborové panely se věnovaly evaluaci více jak **6 kalendářních měsíců**, a nejenže jejich členové kvalitu projektů velkých výzkumných infrastruktur debatovali kolektivně s přihlédnutím k závěrům, ke kterým v rámci externího mezinárodního review dospěli individuální oponenti, avšak měli i možnost se zástupci projektů velkých výzkumných infrastruktur pohovořit během **interview** a dotázat se na eventuálně nejasné aspekty dokumentace předložené k hodnocení.

Co do **evaluačních kritérií**, metodika zahrnovala širokou škálu hodnotících kritérií, jež postihla rozsáhlou paletu atributů znalostní a technologické kvality, provozu, výkonnosti a investičního rozvoje velkých výzkumných infrastruktur, a to včetně socioekonomických přínosů a dopadů:

* **Znalostní a technologická expertíza** poskytovaná uživatelům v otevřeném přístupu;
* **Organizační struktura, management a personální zajištění** provozovaného zařízení;
* **Relevance, důležitost a význam** pro vědeckou a průmyslovou uživatelskou komunitu;
* **Spolupráce, networking a klastrování** na národní a mezinárodní úrovni;
* **Socioekonomické přínosy a dopady** na vědu, průmysl a společnost;
* **Uživatelská strategie a politika otevřeného přístupu** k zařízením;
* **e-Infrastrukturní strategie** a politika data managementu;
* **Strategie proveditelnosti** a SWOT analýza;
* **Benchmarking** v mezinárodním měřítku;
* **Komunikace** s veřejností a marketing;
* **Kvantita a kvalita** **výsledků** výzkumu, vývoje a inovací;
* **Klíčové výkonnostní indikátory** (KPIs);
* **Rozpočtové náklady** na provoz a další investiční rozvoj.
  1. **Výsledky a výstupy**

MŠMT obdrželo v návaznosti na vyhlášení výzvy k předkládání dokumentace pro mezinárodní evaluaci velkých výzkumných infrastruktur **57 projektů** velkých výzkumných infrastruktur, ze kterých 45 projektů[[3]](#footnote-3) je aktuálně MŠMT financováno a absolvovaly tedy tzv. interim hodnocení a 12 nových návrhů bylo předloženo za účelem jejich tzv. ex-ante hodnocení.

Výsledky uskutečněné evaluace zaznamenaly jednotlivé vědně-oborové panely mezinárodní hodnotící komise prostřednictvím tzv. **konsensuálních posudků**, vypracovaných ke každému jednomu projektu velké výzkumné infrastruktury.

V souladu s metodickým rámcem byly velké výzkumné infrastruktury a jejich nové návrhy ze strany vědně-oborových panelů ohodnocenysouhrnnou známkou značící **kvalitativní úroveň na stupnici od 5 do 1**, přičemž známka 5 značí vůbec nejvyšší kvalitativní úroveň a známka 1 naopak tu nejnižší.

Velké výzkumné infrastruktury, které by obdržely známku **0**, by byly vědně-oborovými panely mezinárodní hodnocení komise shledány za nevyhovující ani bazálním kvalitativním kritériím velké výzkumné infrastruktury, nicméně žádný z projektů toto hodnocení neobdržel.

Konsensuální posudky obsahují i podrobné **odůvodnění výstupů hodnocení a doporučení**, jak zvýšit kvalitu daného projektu velké výzkumné infrastruktury do budoucna.

***Tabulka č. 1: Interim hodnocení velkých výzkumných infrastruktur***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **INTERIM** | **5 – Excellent** | **4 – High** | **3 – Good** |
| Fyzikální vědy a inženýrství | 6 projektů | 11 projektů | 1 projekt |
| Energetika | 3 projekty | 2 projekty | X |
| Environmentální vědy | 3 projekty | 2 projekty | X |
| Zdraví a potraviny | 7 projektů | 3 projekty | X |
| Sociální a humanitní vědy | 4 projekty | 2 projekty | X |
| e-Infrastruktury | 1 projekt | X | X |
| **CELKEM** | **24 projektů** | **20 projektů** | **1 projekt** |

***Tabulka č. 2: Ex-ante hodnocení nových návrhů velkých výzkumných infrastruktur***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **EX-ANTE** | **5 – Excellent** | **4 – High** | **3 – Good** |
| Fyzikální vědy a inženýrství | X | 3 projekty | 2 projekty |
| Energetika | X | X | 2 projekty |
| Environmentální vědy | X | 2 projekty | X |
| Zdraví a potraviny | X | 1 projekt | X |
| Sociální a humanitní vědy | 1 projekt | X | 1 projekt |
| e-Infrastruktury | X | X | X |
| **CELKEM** | **1 projekt** | **6 projektů** | **5 projektů** |

Mezinárodní hodnocení velkých výzkumných infrastruktur uspořádané MŠMT v roce 2021 bylo **3. cyklem mezinárodní evaluace tohoto druhu**. Dřívější cykly proběhly v letech 2014 a 2017 a přinesly nezávislé odborné podklady pro přijetí informovaných a na důkazech postavených politických rozhodnutí vlády ČR o financování velkých výzkumných infrastruktur z prostředků účelové podpory MŠMT v letech 2016–2022.

1. **ANALÝZA SOCIOEKONOMICKÝCH PŘÍNOSŮ A DOPADŮ VELKÝCH VÝZKUMNÝCH INFRASTRUKTUR**

Kromě periodického mezinárodního hodnocení velkých výzkumných infrastruktur byla v roce 2021 vypracována i [**analýza socioekonomických přínosů a dopadů velkých výzkumných infrastruktur**](https://www.vyzkumne-infrastruktury.cz/wp-content/uploads/2022/02/Analyza-prinosu-a-dopadu_final.zip). Analýza byla připravena jako součást implementace projektu sdílených činností s názvem „*Strategická inteligence pro výzkum a inovace* (STRATIN+)“, a to **Technologickým centrem AV ČR** (dále jen „TC AVČR“) ve velmi úzké spolupráci s MŠMT i velkými výzkumnými infrastrukturami samotnými, které k provedení analýzy validovaly použité informace a data.

Parametry pro vypracování analýzy odsouhlasila RVVI, přičemž výstupy analytického šetření byly MŠMT předloženy vůči RVVI na jejím 375. zasedání, které proběhlo dne 28. ledna 2022.

Jakkoliv se v roce 2021 jednalo o toliko **pilotní analýzu** socioekonomických přínosů a dopadů velkých výzkumných infrastruktur, informace a data poskytnutá ze strany velkých výzkumných infrastruktur a posouzená týmem profesionálních analytiků přinesla velmi přínosná zjištění.

Odhlédneme-li od nezpochybnitelných vědeckých výsledků velkých výzkumných infrastruktur a zaměříme-li se na přínosy a dopady v dalších sektorových oblastech, ve sledovaném období let 2016–2020 velké výzkumné infrastruktury poptávaly **veřejné zakázky v celkové hodnotě dosahující téměř 6 mld. Kč** či dosáhly **příjmů od komerčních uživatelů v celkové hodnotě více než 770 mil. Kč.** Celkověposkytly služby téměř 6 000 uživatelů ze soukromého sektoru.

Pokud se zaměříme na nejvýznamnější socioekonomickou výzvu, s níž se globální společnost v posledních letech potýkala, již od jara 2020 se velké výzkumné infrastruktury velmi intenzivně zapojily do **řešení následků pandemie coronaviru SARS-CoV-2 a onemocnění Covid-19**.

Členové managementů a personálů velkých výzkumných infrastruktur byli součástí poradních orgánů Ministerstva zdravotnictví, vlády ČR anebo např. i OECD, úzce spolupracovali s orgány veřejné správy ČR při přípravě očkování, podíleli se na vývoji testovacích kitů anebo podnítili vznik systému automatické detekce viru, který se používá v laboratořích a v nemocnicích v ČR i v zahraničí. Velké výzkumné infrastruktury poskytovaly své kapacity pro testování i trasování a umožňovaly přednostní využití svých kapacit pro realizaci projektů souvisejících s tematikou pandemie. Dále tvořily databáze vzorků (CORONAbase). Vytvořily vhodný animální model pro výzkum a preklinické testování léčby onemocnění Covid-19. Podílely se na přípravě instrukcí pro testovací místa a jejich evaluaci či na vzdělávání pacientských organizací. Podílely se i na přípravě dezinfekce či na zkoumání vlivu pandemie na chování společnosti a jeho dopady na epidemiologické modely. Velké výzkumné infrastruktury spolupracovaly i s firmami při produkci roušek a filtrů. Měřily průniky aerosolových částic skrze různé materiály ochranných pomůcek. V neposlední řadě se velké výzkumné infrastruktury zapojily do krizového managementu státu ČR v období pandemie a prokázaly, že jsou jeho nedílnou součástí.

Během roku 2022 pracuje TC AVČR v rámci **projektu sdílených činností STRATIN+** na ještě robustnějším metodickém rámci pro provádění analýzy socioekonomických přínosů a dopadů velkých výzkumných infrastruktur. Jakkoliv bylo pilotní šetření uskutečněné v roce 2020 **přímo inspirováno metodickými přístupy užívanými ESFRI, OECD či společností Technopolis Group** a dobralo se zcela relevantních výstupů, dlouhodobé monitorování socioekonomických přínosů a dopadů (nejen) velkých výzkumných infrastruktur si žádá vysoce systematický sběr informací a dat o ex-ante stanovených a stejných parametrech sdružovaných v dlouhodobém časovém horizontu, i se zohledněním doprovodných narativů.

Činnosti TC AVČR v této oblasti tedy budou i nadále pokračovat v souladu s harmonogramem věcného plnění a časové realizace projektu sdílených činností STRATIN+, který byl schválen **usnesením vlády ČR ze dne 19. dubna 2021 č. 386**.

Jelikož neexistuje univerzální metodický rámec analýzy socioekonomických přínosů a dopadů výzkumných infrastruktur ani na evropské či globální úrovni, MŠMT jako věcně příslušný orgán státní správy ČR, coby předsednické země Rady EU v 2. pol. roku 2022, zahrnulo do textace **Závěrů Rady EU k výzkumným infrastrukturám** mj. opatření vypracovat na platformě **ESFRI** metodický rámec, který bude přejat delegacemi ESFRI k implementaci na národních úrovních.

MŠMT, coby gestor agendy velkých výzkumných infrastruktur a mezinárodní spolupráce ČR ve VaVaI zastupující ČR v ESFRI, dlouhodobě přebírá příklady mezinárodní dobré praxe, co do výkonu agendy velkých výzkumných infrastruktur.

RVVI vyžaduje hodnocení ekonomických a společenských dopadů na ČR, zejména na českou ekonomiku a společnost jako celek.

1. **NÁVRH FINANCOVÁNÍ VELKÝCH VÝZKUMNÝCH INFRASTRUKTUR**

Rokem 2022 skončí rozpočtový rámec financování projektů velkých výzkumných infrastruktur schválených vládou ČR k poskytování účelové podpory MŠMT do roku 2022. Z tohoto důvodu tak musí být rozhodnutí vlády ČR o financování velkých výzkumných infrastruktur v období let 2023–2026 přijato nejpozději do konce roku 2022.

* 1. **Úspěchy výzkumně-infrastrukturní politiky**

Na základě výstupů mezinárodního hodnocení velkých výzkumných infrastruktur v roce 2021 je zcela zjevné, že většina velkých výzkumných infrastruktur, které danou evaluaci podstoupily, dosahuje **velmi vysoké kvalitativní úrovně**. Ostatně, naprostá většina z takto hodnocených projektů absolvovala mezinárodní hodnocení již v letech 2014 a 2017 a jejich výstupy měly tak na působení velkých výzkumných infrastruktur formativní dopady, co se týče zvyšování kvality. Výstupy mezinárodního hodnocení realizovaného roku 2021 nejsou proto nikterak překvapivé. Naopak potvrzují **úspěchy výzkumně-infrastrukturní politiky MŠMT a ČR** v posledních více než 10 letech, a tedy i oprávněnost investic vynakládaných tímto směrem.

Tyto úspěchy dokládá rovněž intenzivní **internacionalizace** velkých výzkumných infrastruktur a **mezinárodní spolupráce** české výzkumně-infrastrukturní komunity v rámci ERA i globálně. ČR je prostřednictvím MŠMT a velkých výzkumných infrastruktur zapojena již do 16 konsorcií ERIC (s výhledem stát se zakládajícím členem dalších 3 v nejbližším období), kladoucích na jimi provozované výzkumně-infrastrukturní subjekty vysoké kvalitativní nároky. ČR je dále také hostitelským státem statutárního sídla konsorcia ELI ERIC, operujícího nejvýkonnější laserová experimentální zařízení na světě. Kromě provozu velkých výzkumných infrastruktur přímo na území ČR je v rámci dotačního titulu velkých výzkumných infrastruktur financována také účast ČR v mezinárodních výzkumných infrastrukturách nacházejících se mimo území ČR v zemích Evropy, Spojených státech amerických a v Latinské Americe. Na těchto se ČR podílí formou účasti na provozu a využití a technologickými dodávkami vědecké a další instrumentace.

Metodika mezinárodního hodnocení velkých výzkumných infrastruktur užívaná MŠMT v jejích průběžně aktualizovaných verzích již od roku 2014 je vzhledem k přímé inspiraci v evaluačních postupech ESFRI, a i s ohledem na personální obsazení mezinárodní hodnotící komise zcela nezpochybnitelnými zahraničními experty, považována v kontextu EU za **příklad dobré praxe**, a to včetně souvisejících tzv. landscaping / roadmapping procedur. Výzkumně-infrastrukturní politika rozvíjená MŠMT je používaná např. i jako referenční příklad dobré praxe ve výstupech analýzy výzkumně-infrastrukturní politiky Řecka, již v roce 2022 realizovalo tzv. Policy Support Facility, analyticko-poradenský nástroj Evropské komise k reformám národních výzkumných a inovačních politik členských států EU.

V neposlední řadě úspěchy výzkumně-infrastrukturní politiky MŠMT a ČR dokládá skutečnost, že RNDr. Jan Hrušák, CSc., zmocněnec MŠMT pro výzkumné infrastruktury a seniorní vědec působící v Ústavu fyzikální chemie J. Heyrovského AV ČR, v.v.i., jako **delegát ČR předsedal v letech 2019–2021 ESFRI** a ČR koordinovala rozvoj evropského výzkumně-infrastrukturního ekosystému z pozice jednoho z klíčových stakeholderů v EU.

Při schvalování financování velkých výzkumných infrastruktur na období let 2023–2026 je tedy nutné dosáhnout řešení reflektujícího vysokou kvalitu velkých výzkumných infrastruktur, **pozici ČR v rámci ERA a v celosvětovém výzkumném a inovačním ekosystému** a dále i roli ČR, jako předsednického státu Rady EU v 2. pol. roku 2022, kdy jsou výzkumné infrastruktury zcela stěžejní prioritou výzkumné politiky EU a ČR hostitelem celosvětové konference k výzkumným infrastrukturám ICRI 2022.

* 1. **Financování provozních nákladů**

**Prvotním návrhem** MŠMT bylo financování nejkvalitnějších, již etablovaných projektů velkých výzkumných infrastruktur (tzn., interim hodnocených na stupnici nejvyšší známkou 5) ve výši 85 % žádaných finančních prostředků podpory; vysoce kvalitních, již etablovaných projektů velkých výzkumných infrastruktur (tzn., interim hodnocených na stupnici známkou 4) ve výši 70 % žádaných finančních prostředků podpory; a nejkvalitnějších a vysoce kvalitních nových návrhů projektů velkých výzkumných infrastruktur (tzn., ex-ante hodnocených, jež na stupnici obdržely známky 5 a 4) ve výši 50 % žádaných finančních prostředků podpory. Už tento scénář financování spočíval v podstatných redukcích oproti optimální, žádané podpoře.

MŠMT poté předložilo také tzv. **krizový scénář[[4]](#footnote-4)** financování velkých výzkumných infrastruktur žádající pro výše uvedené kvalitativní kategorie interim hodnocených projektů 75 a 60 % jimi žádaných finančních prostředků podpory, aniž měly být financovány jakékoliv z nových návrhů projektů velkých výzkumných infrastruktur. Jednalo se tak o scénář, který by již měl i poměrně dramatické dopady do provozu velkých výzkumných infrastruktur oproti stávajícímu stavu, tzn., s vysokou pravděpodobností by vedl k nutnosti revidovat činnosti a tím i rozsah poskytovaných služeb velkých výzkumných infrastruktur.

Usnesením vlády ČR ze dne 1. června 2022 č. 452 byl **vzat na vědomí** **návrh výdajů státního rozpočtu ČR na VaVaI** pro rok 2023, jeho střednědobý výhled na léta 2024–2025 a jeho dlouhodobý výhled do roku 2029, jako východisko pro vedení dalších jednání o rozpočtových rámcích.

Svým **usnesením ze dne 26. září 2022 č. 808** k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2023 a střednědobého výhledu státního rozpočtu ČR na léta 2024 a 2025 schválila vláda ČR účelovou podporu velkých výzkumných infrastruktur ve výši 1 720 mil. Kč ročně.

**MŠMT bude přesto dále usilovat o navýšení rozpočtových alokací na účelovou podporu velkých výzkumných infrastruktur na hodnoty reflektující alespoň tzv. krizový scénář, jakkoliv MŠMT současně plně respektuje usnesení vlády ČR ze dne 26. září 2022 č. 808.**

Návrh předkládaný ze strany MŠMT ke schválení vládou ČR spočívá v poskytování účelové podpory velkým výzkumným infrastrukturám v nadcházejícím **čtyřletém období, tzn., v letech 2023–2026**.

Ke schválení jsou předkládány tzv. **interim hodnocené** velké výzkumné infrastruktury, tzn., velké výzkumné infrastruktury již etablované a provozované, a to projekty, jež v mezinárodním hodnocení v roce 2021 obdržely tu **vůbec nejvyšší známku 5 a druhou nejvyšší známku 4**.

Materiál ukládá ministrovi školství, mládeže a tělovýchovy zajistit poskytování účelové podpory velkým výzkumným infrastrukturám z výdajů státního rozpočtu ČR na VaVaI v souladu s částí III. materiálu a přílohami č. 1 a 2 materiálu, a to podle výdajových rámců určených **usnesením vlády ČR ze dne 26. září 2022 č. 808**. **V roce 2023 je nad rámec toho počítáno i s využitím nároků z nespotřebovaných výdajů MŠMT s cílem dosažení úrovně financování alespoň v hodnotách tzv. krizového scénáře financování velkých výzkumných infrastruktur**.

**Za předpokladu navýšení výdajových limitů státního rozpočtu ČR na VaVaI v porovnání s výdajovými rámci schválenými usnesením vlády ČR ze dne 26. září 2022 č. 808 poté materiál ukládá ministryni pro vědu, výzkum a inovace a předsedkyni RVVI podpořit při sestavování návrhů výdajů státního rozpočtu ČR na VaVaI na věcně příslušná léta vždy alespoň tzv. krizový scénář financování velkých výzkumných infrastruktur.**

Pokud by k adekvátnímu navýšení výdajových limitů státního rozpočtu ČR na VaVaI nedošlo, bude MŠMT poskytovat velkým výzkumným infrastrukturám podporu plně v souladu s aktuálně stanovenými výdajovými rámci určenými usnesením vlády ČR ze dne 26. září 2022 č. 808, tj. i v nižších hodnotách, než které předjímá tzv. krizový scénář financování velkých výzkumných infrastruktur.

V případě pozitivního vývoje veřejných rozpočtů ČR, resp. navýšení alokace účelové podpory velkých výzkumných infrastruktur, může být poté navýšena i intenzita financování schválených projektů, popř. zahájena podpora nových návrhů projektů velkých výzkumných infrastruktur.

**Deficit v rozpočtové alokaci účelové podpory velkých výzkumných infrastruktur v roce 2023 vůči tzv. krizovému scénáři financování velkých výzkumných infrastruktur ve výši 275 952 tis. Kč MŠMT uhradí za využití nároků z nespotřebovaných výdajů. Tím dosáhne hodnot financování velkých výzkumných infrastruktur alespoň na úrovni tzv. krizového scénáře podpory.**

MŠMT upozorňuje, že ani tzv. **krizový scénář financování, který však není zabezpečen, by neumožnil využít plného potenciálu velkých výzkumných infrastruktur**. Některé z velkých výzkumných infrastruktur budou muset revidovat rozsah jimi prováděných aktivit, potažmo také služeb poskytovaných uživatelským komunitám. Avšak jistá kvalitativní báze by v případě tzv. krizového scénáře financování velkých výzkumných infrastruktur byla zachována.

***Tabulka č. 3: Finanční nákladnost variant financování velkých výzkumných infrastruktur***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok / tis. Kč** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** |
| Žádaná podpora | 3 286 417 | 3 448 450 | 3 562 367 | 3 676 448 |
| Scénář 85-70-50 % | 2 451 483 | 2 556 678 | 2 645 723 | 2 733 769 |
| **Scénář 75-60 %[[5]](#footnote-5)** | **1 995 952** | **2 077 831** | **2 156 255** | **2 230 882** |
| Návrh RVVI | 1 720 000 | 1 892 000 | 1 986 600 | N/A |
| **UV 26.9.2022/808** | **1 720 000** | **1 720 000** | **1 720 000** | **N/A** |
| **Deficit 75-60 %** | **- 275 952** | **- 357 831** | **- 436 255** | **N/A** |
| **Návrh ke schválení** | **1 995 952** | **1 720 000** | **1 720 000** | **1 720 000** |

Ještě **nižší míra financování v letech 2024–2026 by mohla ohrozit už samotnou existenci řady z velkých výzkumných infrastruktur a tímto i naplnění mezinárodních závazků ČR** v rámci konsorcií ERIC, kterých se ČR a velké výzkumné infrastruktury účastní.

Ohledně tzv. **ex-ante hodnocených** velkých výzkumných infrastruktur, tj. velkých výzkumných infrastruktur, které byly formou nového návrhu projektu předloženy do mezinárodní evaluace, **tyto prozatím z účelové podpory MŠMT financovány nebudou**.

Pokud dojde k pozitivnímu vývoji veřejných financí ČR (a i navýšení příslušných rozpočtových alokací ve výdajových rámcích kapitoly MŠMT), mohlo by v budoucnu eventuálně dojít až i k:

1. **navýšení míry financování** velkých výzkumných infrastruktur směrem k optimální, tzn., jimi žádané výši podpory, a to v souladu s ust. § 9 odst. 7 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (= není nutné schválení vládou ČR);
2. **financování tzv. ex-ante hodnocených nových návrhů projektů** velkých výzkumných infrastruktur (= je nutné schválení vládou ČR), které v mezinárodním hodnocení dosáhly na kvalitativní úrovně označené stupni 5 a 4, a následné aktualizaci Cestovní mapy velkých výzkumných infrastruktur ČR.

K modifikacím financování velkých výzkumných infrastruktur ze zdrojů účelové podpory MŠMT může dojít i na základě zohlednění prioritních oblastí VaVaI, avšak vždy po řádném projednání takového nástroje prioritizace s relevantními resorty a jeho schválení vládou ČR jako nástroje, který bude reflektován napříč všemi dotačními tituly poskytovatelů jako **národní priority ČR**.

* 1. **Strukturální rozpočtový deficit**

Jakkoliv se v případě velkých výzkumných infrastruktur jedná o výjimečná výzkumná zařízení o jedinečné znalostní a technologické povaze a jejich provoz a další investiční rozvoj s sebou nesou vysoké profesní, materiální a finanční nároky, **rozpočtový rámec financování velkých výzkumných infrastruktur byl v uplynulých letech fixován na úrovni 1 720 mil. Kč ročně[[6]](#footnote-6)** (i tak se jednalo o redukovanou výši podpory)**, aniž by byla reflektována alespoň meziroční inflace.** Výlučně kumulativní inflace přitom za uplynulá léta a rok současný dosahuje několik desítek procent, a to zejména za poslední 2 roky, které uplynuly od přípravy návrhů projektů velkých výzkumných infrastruktur pro nastávající období.

Pokles v reálném financování velkých výzkumných infrastruktur za poslední roky je tedy velmi dramatický, přičemž nepříznivý stav panoval již před zahájením vojenské agrese Ruska vůči Ukrajině a jejích příprav v podobě vyvolání energetické krize v Evropě na podzim roku 2021. Invaze následně dále prohloubila energetickou krizi a vyvolala enormní inflaci, což strukturální rozpočtový deficit ve financování velkých výzkumných infrastruktur ještě více prohloubilo. Ten v dalších letech může vést nejen ke znemožnění působení velkých výzkumných infrastruktur na kvalitativní úrovni blížící se té stávající, ale v mnohých případech i k podstatnému omezení výkonu jejich činností, popř. i regresu jejich kapacit. Udržení alespoň nynější kvalitativní úrovně velkých výzkumných infrastruktur je tedy zcela nemyslitelné bez posílení rozpočtového rámce jejich financování.

MŠMT v tomto kontextu uvádí, že na počátku roku 2022 muselo v důsledku energetické krize navýšit účelovou podporu velké výzkumné infrastruktury e-INFRA CZ o 38,9 mil. Kč, jinak by musel být ukončen provoz 2 z celkem 3 superpočítačů operovaných IT4Innovations Národním superpočítačovým centrem. Dané pouze ilustruje výše uvedené.

* 1. **Financování investičních nákladů**

Investiční náklady velkých výzkumných infrastruktur budou obdobně jako v uplynulém období financovány za využití nástrojů politiky soudržnosti EU, tentokrát prostřednictvím **Operačního programu Jan Amos Komenský** (dále jen „OP JAK“), a to v rámci specificky dedikovaných výzev k podpoře investičního rozvoje velkých výzkumných infrastruktur.

**Způsobilými pro zapojení do specificky dedikovaných výzev OP JAK** (v první vlně těchto výzev určených pro financování investičních nákladů v období let 2023–2026) budou výlučně velké výzkumné infrastruktury, jež budou schváleny vládou ČR k poskytování účelové podpory MŠMT v letech 2023–2026, a současně ty, jež budou přispívat k doménám specializace podle aktuálně platné Národní výzkumné a inovační strategie pro inteligentní specializaci ČR (RIS3), což je základní podmínka pro financování projektů v oblasti VaVaI z OP JAK.

* 1. **Problematika veřejné podpory**

Hostitelskými a partnerskými institucemi velkých výzkumných infrastruktur, tj. institucemi, které se budou podílet na provozování velkých výzkumných infrastruktur v rolích příjemců podpory a dalších účastníků věcně příslušných projektů podpory, jsou u všech navrhovaných velkých výzkumných infrastruktur **organizace pro výzkum a šíření znalostí** tak, jak jsou definovány Rámcem pro státní podporu VaVaI (2022/C 414/01).

Podpora velkých výzkumných infrastruktur ze zdrojů účelové podpory MŠMT v rámci výdajů státního rozpočtu ČR na VaVaI nebude zakládat veřejnou podporu ve smyslu čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování EU. Účelová podpora MŠMT bude poskytována organizacím pro výzkum a šíření znalostí a prostředky budou směřovány na **financování nehospodářských činností** vykonávaných podle odst. 19 Rámce pro státní podporu VaVaI (2022/C 414/01).

Pokud budou příjemci podpory a další účastníci věcně příslušných projektů podpory vykonávat hospodářské činnosti, budou to **hospodářské činnosti výlučně vedlejší povahy** a vykazovat doplňkový charakter k hlavním nehospodářským činnostem rozvíjeným na základě odst. 20 Rámce pro státní podporu VaVaI (2022/C 414/01).

Komunikace s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „ÚOHS“) a s Generálním ředitelstvím pro hospodářskou soutěž Evropské komise (dále jen „DG COMPET“) v záležitosti **posouzení podpory velkých výzkumných infrastruktur z prostředků účelové podpory MŠMT z pohledu její slučitelnosti s vnitřním trhem EU** proběhla již v období let 2010–2012. Vybrané projekty velkých výzkumných infrastruktur byly tehdy tzv. pre-notifikovány Evropskou komisí z důvodu právní jistoty. Výsledkem jednání bylo však sdělení, že popsané financování není veřejnou podporou a je tedy plně v souladu s právními předpisy EU.

Vzhledem ke změně legislativního rámce EU v roce 2014, kdy byl přijat nový Rámec pro státní podporu VaVaI (2014/C 198/01), byl pak způsob financování velkých výzkumných infrastruktur z veřejných prostředků ČR opětovně předložen k **posouzení ÚOHS**, resp. ÚOHS požádán o stanovisko ve věci jeho souladu s právními předpisy EU. ÚOHS ve své odpovědi v roce 2015 uvedl, že *„financování z veřejných prostředků projektů v oblasti výzkumu, vývoje a inovací nebude zakládat veřejnou podporu, pokud jsou veřejné prostředky poskytovány organizaci pro výzkum a šíření znalostí, ve smyslu odst. 15 písm. ee) Rámce, a tyto prostředky směřují na financování jejích nehospodářských činností (zejm. odst. 19 Rámce). Pokud tedy bude ze strany poskytovatele zajištěno, že veřejné prostředky budou poskytnuty subjektům / velkým infrastrukturám, které splňují definici organizace pro výzkum a šíření znalostí a budou poskytnuty pouze na jejich nehospodářské činnosti, nebude takové financování zakládat veřejnou podporu ve smyslu čl. 107 odst. 1 SFEU a je tedy v navržené podobě v souladu s předpisy EU.“* Současně ÚOHS dále uvedl, že *„je nezbytné vyhovět podmínkám obsaženým v odstavci 20 Rámce, dle kterého nesmí i) podíl kapacity pro hospodářské činnosti vykonávané na (z veřejných prostředků pořízené) výzkumné infrastruktuře přesáhnout 20% celkové roční kapacity výzkumné infrastruktury a současně ii) její hospodářské využití je čistě vedlejší, tj. jedná se o činnost, která přímo souvisí s provozem výzkumné organizace nebo výzkumné infrastruktury a je pro její provoz nezbytná či je neoddělitelně spojena s jejím hlavním nehospodářským využitím a je omezena co do rozsahu.“*

V roce 2022 došlo k další novelizaci Rámce pro státní podporu VaVaI, když byla dne 28. října 2022 přijata jeho aktualizace (2022/C 414/01). Nicméně při aktualizaci nedošlo k žádné úpravě týkající se poskytování podpory z veřejných prostředků vůči organizacím pro výzkum a šíření znalostí. Poskytování účelové podpory MŠMT projektům velkých výzkumných infrastruktur se přitom opírá právě o ustanovení týkající se podpory organizací pro výzkum a šíření znalostí. MŠMT se z těchto důvodů nedomnívá, že je za těchto okolností nutné opět zkonzultovat ÚOHS anebo DG COMPET.

Všeobecným účelem pravidel veřejné podpory v EU je zajistit, aby tato podpora nesměřovala mimo vymezený právní rámec a nenarušila tak hospodářskou soutěž mezi subjekty, které jsou ustaveny primárně za účelem zisku. MŠMT bude výzkumným organizacím, které hostí velké výzkumné infrastruktury, poskytovat účelovou podporu k účelu financování nehospodářských činností na základě odst. 19 Rámce pro státní podporu VaVaI (2022/C 414/01). Pokud příjemci podpory a další účastníci věcně příslušných projektů velkých výzkumných infrastruktur budou vykonávat hospodářské činnosti, tyto budou vždy výlučně vedlejší povahy a budou vykazovat doplňkový charakter k hlavním nehospodářským činnostem rozvíjeným podle odst. 20 Rámce pro státní podporu VaVaI (2022/C 414/01). MŠMT bude tedy při poskytování účelové podpory velkým výzkumným infrastrukturám postupovat plně v souladu s Rámcem pro státní podporu VaVaI (2022/C 414/01) i doporučeními ÚOHS jako konzultačním, koordinačním, poradenským a monitorovacím orgánem ČR pro oblast veřejné podpory.

Výše uvedené podmínky budou ze strany MŠMT explicitně stanoveny také v **právních aktech** o poskytování účelové podpory sjednávaných MŠMT s výzkumnými organizacemi hostujícími velké výzkumné infrastruktury.

Dotační titul velkých výzkumných infrastruktur lze v tomto kontextu nahlížet plně **analogicky k ostatním dotačním titulům** využívajícím zdroje státního rozpočtu ČR na VaVaI za účelem podpory výzkumných organizací v nehospodářských činnostech. Na stejném právním základě je příslušnými poskytovateli poskytována i institucionální podpora na dlouhodobý koncepční rozvoj výzkumných organizací, bez potřeby notifikace dotačního titulu od DG COMPET, neboť dotační titul nezakládá veřejnou podporu ve smyslu čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování EU.

1. **závěr**
   1. **Výdaje státního rozpočtu ČR na VaVaI**

Účelová podpora velkým výzkumným infrastrukturám schváleným vládou ČR bude ze strany MŠMT poskytována **v souladu s výdajovými rámci státního rozpočtu ČR na VaVaI pro rok 2023 a jeho střednědobým výhledem na léta 2024–2025**, schválenými usnesením vlády ČR ze dne 26. září 2022 č. 808.

**Ministryně pro vědu, výzkum a inovace a předsedkyně RVVI bude při přípravě návrhů výdajů státního rozpočtu ČR na VaVaI pro nadcházející léta 2024–2026 podporovat, co se týče účelové podpory velkých výzkumných infrastruktur, alespoň zdroje odpovídající tzv. krizovému scénáři financování velkých výzkumných infrastruktur, za předpokladu navýšení výdajových limitů státního rozpočtu ČR na VaVaI oproti výdajovým rámcům schváleným usnesením vlády ČR ze dne 26. září 2022 č. 808, které pokryje systémové potřeby všech segmentů VaVaI ČR.**

Za předpokladu pozitivního vývoje veřejných financí mohou být tyto prostředky dále navýšeny.

* 1. **Aktualizace Cestovní mapy**

V návaznosti na schválení předkládaného materiálu vládou ČR bude provedena i **aktualizace Cestovní mapy velkých výzkumných infrastruktur ČR**. Na Cestovní mapě budou uvedeny výlučně ty velké výzkumné infrastruktury, které budou mít z rozhodnutí vlády ČR zabezpečené financování z prostředků účelové podpory MŠMT do roku 2026. Aktualizovaná Cestovní mapa bude MŠMT předložena pro informaci členů vlády ČR **nejpozději do dne 30. června 2023**.

1. **PŘÍLOHY**

**Příloha č. 1** stanovuje maximální možné výše účelové podpory MŠMT, o které bude moci být žádáno v rámci dotačního řízení MŠMT na úhradu provozních nákladů velkých výzkumných infrastruktur v letech 2023–2026.

**Ke schválení vládou ČR je MŠMT předkládán scénář financování velkých výzkumných infrastruktur odpovídající výdajovým limitům, které byly stanoveny usnesením vlády ČR ze dne 26. září 2022 č. 808, kdy hodnoty tzv. krizového scénáře financování v roce 2023 budou ze strany MŠMT dosaženy za využití nároků z nespotřebovaných nároků. Tento scénář financování velkých výzkumných infrastruktur zachycuje Tabulka č. 1**.

Tzv. krizový scénář financování velkých výzkumných infrastruktur je uveden v Tabulce č. 2.

Jelikož velké výzkumné infrastruktury neobdrží účelovou podporu v optimální výši, na základě žádostí příjemců, které MŠMT shledá jako odůvodněné, bude MŠMT, coby poskytovatel, moci v souladu s právními předpisy ČR umožnit příjemcům měnit jejich časový plán čerpání dotace uvedený v příloze č. 1.

**Příloha č. 2** obsahuje bližší popisy jednotlivých velkých výzkumných infrastruktur, co se týče jejich expertízy a socioekonomických přínosů a dopadů. Podrobné popisy budou v potřebné úrovni detailu součástí právních aktů o poskytnutí účelové podpory sjednávaných mezi MŠMT, coby poskytovatelem, a příjemci podpory.

**Příloha č. 3** stanovuje maximální možné výše podpory, o které bude moci být žádáno v rámci specificky dedikovaných výzev OP JAK na podporu investičního rozvoje velkých výzkumných infrastruktur v letech 2023–2026. Maximální výše investičních nákladů jednotlivých velkých výzkumných infrastruktur, o něž budou moci žádat z OP JAK, budou blíže vymezeny ze strany Řídicího orgánu OP JAK ve věcně příslušných výzvách a v navazujících dokumentacích, a to s ohledem na finanční možnosti OP JAK.

**Příloha č. 4** informuje o personálním složení mezinárodní hodnotící komise, a to včetně jejího členění na dílčí vědně-oborové panely, jež v roce 2021 provedla evaluaci velkých výzkumných infrastruktur a jejich nových návrhů.

**Příloha č. 5** uvádí rozpočtové potřeby velkých výzkumných infrastruktur a návrhů jejich nových projektů, jak byly předloženy do mezinárodního hodnocení v roce 2021. Vzhledem k tomu, že tyto rozpočtové potřeby byly definovány již v roce 2020 při přípravě dokumentací pro evaluaci, nepostihují poslední inflační vlivy vyvolané dopady pandemie koronaviru SARS-CoV-2, resp. onemocnění Covid-19, a ruskou vojenskou agresí vůči Ukrajině, potažmo energetickou krizí.

**Příloha č. 6** chronologicky rekapituluje financování velkých výzkumných infrastruktur ze zdrojů účelové podpory MŠMT od roku 2010, kdy bylo poskytování této podpory zahájeno.

1. *„Výzkumnou infrastrukturou“ se rozumí zařízení, zdroje a související služby, které vědecká obec využívá k provádění výzkumu v příslušných oborech, zahrnující vědecké vybavení a výzkumný materiál, zdroje založené na znalostech, například sbírky, archivy a strukturované vědecké informace, infrastruktury informačních a komunikačních technologií, například sítě GRID, počítačové a programové vybavení, komunikační prostředky, jakož i veškeré další prvky jedinečné povahy, které jsou nezbytné k provádění výzkumu. Tyto infrastruktury se mohou nacházet na jednom místě nebo mohou být „rozmístěné“ v rámci sítě (organizovaná síť zdrojů) v souladu s čl. 2 písm. a) nařízení Rady (ES) č. 723/2009 ze dne 25. června 2009 o právním rámci Společenství pro konsorcium evropské výzkumné infrastruktury (ERIC)*. [↑](#footnote-ref-1)
2. Smlouva o poskytnutí účelové podpory velké výzkumné infrastruktuře ELI Beamlines byla v roce 2021 na žádost příjemce vypovězena a její platnost vzájemnou dohodou s poskytovatelem ukončena. Stalo se tak v souvislosti s ustavením konsorcia ELI ERIC. MŠMT tak už od roku 2022 nefinancuje výzkumnou infrastrukturu ELI Beamlines v rámci dotačního titulu velkých výzkumných infrastruktur, avšak za využití prostředků institucionální podpory na mezinárodní spolupráci ČR ve VaVaI, ze kterých hradí mandatorní členské příspěvky ČR do konsorcia ELI ERIC, provozujícího výzkumnou infrastrukturu ELI Beamlines. MŠMT tak koná mj. i v souladu s usnesením vlády ČR ze dne 20. května 2019 č. 352, které v bodě II.3 ukládá ministru školství, mládeže a tělovýchovy „*v návaznosti na ustavení mezinárodní právnické osoby ELI-ERIC, která bude řídit a financovat provozní fázi výzkumné infrastruktury ELI Beamlines, zabezpečit úhradu podílu ČR na provozních nákladech výzkumné infrastruktury ELI Beamlines formou úhrady mandatorních členských příspěvků ČR do právnické osoby ELI-ERIC v rámci výdajů institucionální podpory na mezinárodní spolupráci ČR ve výzkumu a vývoji*.” [↑](#footnote-ref-2)
3. Aktuálně je MŠMT poskytována účelová podpora 47 projektům velkých výzkumných infrastruktur, a to na základě usnesení vlády ČR ze dne 15. června 2015 č. 482 a usnesení vlády ČR ze dne 12. prosince 2018 č. 836. V průběhu přípravy dokumentace k mezinárodnímu hodnocení došlo k integraci nynějších velkých výzkumných infrastruktur CSDA a ESS-CZ, a JHR-CZ a Reaktorů LVR-15 a LR-0 do společných konsorciálních projektů. Do mezinárodního hodnocení bylo tak předloženo již pouze 45 projektů. [↑](#footnote-ref-3)
4. Tzv. krizový scénář je technickým označením scénáře financování velkých výzkumných infrastruktur, který dosahuje parametrů, které jsou z pohledu MŠMT nedostačující, leč mohou být v současné krizové situaci považovány ještě za únosné. [↑](#footnote-ref-4)
5. Výše účelové podpory MŠMT je u každého projektu velké výzkumné infrastruktury zaokrouhlena v každém roce vždy na celé tis. Kč směrem nahoru. [↑](#footnote-ref-5)
6. MŠMT navyšovalo tuto částku o 170 mil. Kč ročně s využitím profilujících nároků z nespotřebovaných výdajů (NNV) na celkových 1 890 mil. Kč ročně schválených vládou ČR. [↑](#footnote-ref-6)